

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εσωτερικών για το νομοσχέδιο «Ο περί της Διευκόλυνσης των Επενδύσεων Νόμος του 2019»

Παρόντες:

Άριστος Δαμιανού, πρόεδρος

Νίκος Γεωργίου

Μαρίνα Νικολάου

Μαρίνος Μουσιούπτας

Βαλεντίνος Φακοντής

Αλεξάνδρα Ατταλίδου

Νίκος Σύκας

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε δέκα συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στο διάστημα μεταξύ της 19^{ης} Μαΐου 2022 και της 6^{ης} Ιουλίου 2023.

Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ο γενικός διευθυντής του Υπουργείου Εσωτερικών και ο διευθυντής του Τμήματος Πολεοδομίας και Οικήσεως του ίδιου υπουργείου, συνοδευόμενοι από υπηρεσιακούς παράγοντες, καθώς και εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών, του Τμήματος Περιβάλλοντος του Υπουργείου Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, του Υπουργείου Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, της Ένωσης Δήμων Κύπρου, της Ένωσης Κοινοτήτων Κύπρου, του Επιστημονικού Τεχνικού Επιμελητηρίου Κύπρου (ΕΤΕΚ), του Κυπριακού Οργανισμού Προώθησης Επενδύσεων (CIPA), του Κυπριακού Εμπορικού και Βιομηχανικού Επιμελητηρίου (ΚΕΒΕ), της Ομοσπονδίας Εργοδοτών και Βιομηχάνων (ΟΕΒ), του Συνδέσμου Μεγάλων Αναπτύξεων και του Παγκύπριου Συνδέσμου Επιχειρηματιών Ανάπτυξης Γης και Οικοδομών.

Επιπροσθέτως, ο πρόεδρος του Συμβουλίου Οικονομίας και Ανταγωνιστικότητας Κύπρου με επιστολή που απέστειλε στην επιτροπή διατύπωσε τη συμφωνία του με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις του προτεινόμενου νόμου.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης παρευρέθησαν επιπροσθέτως τα μέλη της επιτροπής κ. Κυριάκος Χατζηγιάννης, Πανίκος Λεωνίδου, Χρίστος Σενέκης και Μαρίνος Σιζόπουλος.

Σημειώνεται επίσης ότι η επιτροπή μελέτησε το εν λόγω νομοσχέδιο κατά προτεραιότητα, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού 40Α του Κανονισμού της Βουλής των Αντιπροσώπων, λόγω της σημασίας και των σκοπών των προτεινόμενων νομοθετικών ρυθμίσεων.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται όπως αρχικά κατατέθηκε στη Βουλή είναι η θέσπιση νομοθετικού πλαισίου βάσει του οποίου θα διευκολυνθεί η πραγματοποίηση επενδύσεων στη Δημοκρατία μέσω του καθορισμού νέων διαδικασιών αδειοδότησης έργων τα οποία αποτελούν στρατηγικές επενδύσεις.

Υπενθυμίζεται ότι η εξέταση του εν λόγω νομοσχεδίου άρχισε από την προηγούμενη βουλευτική περίοδο, χωρίς να καταστεί δυνατό να ολοκληρωθεί η μελέτη του πριν από τη λήξη της εν λόγω βουλευτικής περιόδου, καθότι υποβλήθηκε σχετικό αίτημα από μέρος του Υπουργείου Εσωτερικών, ώστε να παρασχεθεί ο αναγκαίος χρόνος για σκοπούς περαιτέρω μελέτης των προτεινόμενων νομοθετικών ρυθμίσεων από την εκτελεστική εξουσία και ενδεχομένως ουσιαστικής αναθεώρησης αυτών διά της κατάθεσης αναθεωρημένου κειμένου του νομοσχεδίου. Ως εκ τούτου, η μελέτη του νομοσχεδίου συνεχίστηκε από την Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών της παρούσας βουλευτικής περιόδου ύστερα από την κατάθεση ενώπιόν της αναθεωρημένου κειμένου αυτού.

Σημειώνεται ότι, στο πλαίσιο της συζήτησης που διεξήχθη κατά την προηγούμενη βουλευτική περίοδο, όλοι οι παρευρισκόμενοι είχαν την ευκαιρία να εκφράσουν τις απόψεις και εισηγήσεις τους επί του νομοσχεδίου και να καταθέσουν γραπτά υπομνήματα.

Στη βάση των πιο πάνω, η εκτελεστική εξουσία κατά την παρούσα βουλευτική περίοδο προέβη στην κατάθεση αναθεωρημένου κειμένου του νομοσχεδίου, στις 19 Ιανουαρίου 2022, υπό τον τίτλο «Ο περί της Διευκόλυνσης των Στρατηγικών Αναπτύξεων Νόμος του 2022», με στόχο την αναθεώρηση του προτεινόμενου αρχικά νομοθετικού πλαισίου για τη θέσπιση νέας νομοθεσίας αναφορικά με την υλοποίηση στρατηγικών επενδύσεων, οι οποίες κατά βάση συνιστούν στρατηγικές αναπτύξεις, το οποίο είχε παραμείνει σε εκκρεμότητα κατά την προηγούμενη βουλευτική περίοδο.

Η επιτροπή κατά την παρούσα βουλευτική περίοδο εξέτασε στο πλαίσιο των ως άνω αναφερόμενων συνεδριάσεών της το υπό αναφορά νομοσχέδιο όπως αυτό αναθεωρήθηκε από το Υπουργείο Εσωτερικών. Συναφώς, κατατέθηκαν εκ νέου ενώπιον της επιτροπής οι θέσεις των εμπλεκόμενων φορέων και επηρεαζόμενων μερών επί των προτεινόμενων ρυθμίσεων.

Πέραν των πιο πάνω, σημειώνεται ότι νομοσχέδιο το οποίο περιλάμβανε νομοθετικές ρυθμίσεις με παρόμοιους σκοπούς και επιδιώξεις είχε κατατεθεί αρχικά στη Βουλή κατά την προηγούμενη βουλευτική περίοδο στις 14 Νοεμβρίου 2017, αλλά, δεδομένου του ότι ως αρμόδια αρχή για σκοπούς εφαρμογής του είχε καθορισθεί το Υφυπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, η δημιουργία του οποίου εν τέλει δεν υλοποιήθηκε, το όλο θέμα επανεξετάστηκε από την εκτελεστική εξουσία και απόρροια της επανεξέτασης αυτού ήταν η κατάθεση του υπό συζήτηση νομοσχεδίου.

Ειδικότερα, με τον εν λόγω προτεινόμενο νόμο, όπως αρχικά συζητήθηκε στην επιτροπή κατά την παρούσα βουλευτική περίοδο, στη βάση του αναθεωρημένου κειμένου το οποίο κατατέθηκε ενώπιόν της, προβλέπονται κυρίως τα ακόλουθα:

1. Σύσταση Τομέα Στρατηγικών Αναπτύξεων ως ενιαίας αρχής αδειοδότησης, με στόχο την έκδοση οικοδομικών αδειών σε κεντρικό επίπεδο εντός ενός (1) έτους.

2. Θεσμοθέτηση μηχανισμού αφενός για τον χαρακτηρισμό μιας ανάπτυξης ως στρατηγικής ανάπτυξης βάσει συγκεκριμένων κριτηρίων και αφετέρου για την ένταξή της σε διαδικασία ταχείας αδειοδότησής της.
3. Εισαγωγή του θεσμού του υπευθύνου έργου, ο οποίος θα αποτελεί το σημείο επαφής του αιτητή με τις υπηρεσίες του δημοσίου για σκοπούς εξυπηρέτησης στο πλαίσιο της υλοποίησης της στρατηγικής ανάπτυξης.
4. Καθορισμός δεσμευτικών χρονοδιαγραμμάτων στο πλαίσιο της διαδικασίας αδειοδότησης στρατηγικής ανάπτυξης όσον αφορά στην έκδοση των απαιτούμενων αδειών και στη διεξαγωγή διαβούλευσης με τους εμπλεκόμενους φορείς.
5. Θεσμοθέτηση της διεξαγωγής διαβούλευσης από το Τμήμα Περιβάλλοντος για σκοπούς έκδοσης της γνωμοδότησης της Περιβαλλοντικής Αρχής όσον αφορά ορισμένα έργα.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν στην επιτροπή από το Υπουργείο Εσωτερικών, η θέσπιση του προτεινόμενου νόμου εντάσσεται στο πλαίσιο της ευρύτερης στρατηγικής του Υπουργείου Εσωτερικών, με απώτερο στόχο την εφαρμογή πολιτικής ταχείας αδειοδότησης αναπτύξεων και τη μεταρρύθμιση και τον εκσυγχρονισμό του κράτους, ώστε η Κυπριακή Δημοκρατία να καταστεί χώρα φιλική προς επενδυτές. Ως εκ τούτου, η απλοποίηση της διαδικασίας εξέτασης και χορήγησης πολεοδομικών και οικοδομικών αδειών, διά της έκδοσης των εν λόγω αδειών από έναν κεντρικό φορέα του κράτους, αποτελεί αδήριτη ανάγκη. Περαιτέρω, με βάση τα ίδια στοιχεία, με το αναθεωρημένο κείμενο του νομοσχεδίου επήλθαν αλλαγές στη φιλοσοφία του προτεινόμενου νόμου και κατ' επέκταση στις πρόνοιες αυτού, ώστε να διέπει αποκλειστικά συγκεκριμένες στρατηγικές αναπτύξεις.

Παράλληλα, όπως επισημαίνεται στα εν λόγω στοιχεία, καθίσταται αναγκαία η προώθηση προς ψήφιση του προτεινόμενου νόμου πάραυτα, δεδομένων των ειλημμένων δεσμεύσεων της Κυπριακής Δημοκρατίας προς άντληση κονδυλίων από το Σχέδιο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Στο στάδιο της μελέτης του νομοσχεδίου την επιτροπή απασχόλησαν επιμέρους ζητήματα τα οποία άπτονται της εφαρμογής του προτεινόμενου νομοθετικού πλαισίου και συναφώς ζητήθηκαν από τους κυβερνητικούς αρμοδίους πρόσθετα στοιχεία και διευκρινίσεις.

Τα ζητήματα τα οποία αποτέλεσαν αντικείμενο ιδιαίτερης συζήτησης από την επιτροπή εντοπίζονται στα ακόλουθα:

1. Ο καθορισμός των κριτηρίων αξιολόγησης της αίτησης για χαρακτηρισμό ανάπτυξης ως έργου στρατηγικής ανάπτυξης.
2. Η ευρεία αρμοδιότητα του Υπουργού Εσωτερικών όσον αφορά στον χαρακτηρισμό ανάπτυξης ως έργου στρατηγικής ανάπτυξης και στην αδειοδότηση αυτής στο πλαίσιο ταχείας διαδικασίας αδειοδότησης στρατηγικών αναπτύξεων.
3. Οι προβλεπόμενες χρονικές προθεσμίες στο πλαίσιο της ταχείας διαδικασίας αδειοδότησης στρατηγικών αναπτύξεων.
4. Η συμβατότητα των προτεινόμενων ρυθμίσεων με το νομοθετικό πλαίσιο που διέπει τη μεταρρύθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης.
5. Η συμπερίληψη στο πεδίο εφαρμογής του προτεινόμενου νόμου των αναπτύξεων για τις οποίες χορηγείται πολεοδομική άδεια κατά παρέκκλιση των σχεδίων ανάπτυξης.
6. Οι πρόνοιες του νομοσχεδίου που αφορούν σε περιβαλλοντικά ζητήματα.

Επιπροσθέτως, στο πλαίσιο της μελέτης του νομοσχεδίου κατατέθηκαν από τις ενδιαφερόμενες πλευρές απόψεις, εισηγήσεις και επιφυλάξεις αναφορικά με τους σκοπούς

και τις επιδιώξεις του προτεινόμενου νόμου, αλλά και με επιμέρους πρόνοιες αυτού, όπως και έντονες διαφωνίες όσον αφορά στη ρύθμιση των περιβαλλοντικών ζητημάτων. Παράλληλα, η εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας προέβη σε ορισμένες παρατηρήσεις αναφορικά με νομικής και νομοτεχνικής φύσεως ζητήματα στο πλαίσιο της κατ' άρθρον μελέτης του υπό αναφορά νομοσχεδίου από την επιτροπή.

Υπό το φως των πιο πάνω, το Υπουργείο Εσωτερικών, αφού έλαβε υπόψη τις θέσεις και απόψεις που διατυπώθηκαν από μέρους των μελών της επιτροπής και των ενδιαφερόμενων πλευρών, υιοθέτησε ορισμένες από αυτές και υπέβαλε στην επιτροπή αναθεωρημένο κείμενο του νομοσχεδίου, σε συνεργασία με τους εκπροσώπους του Τμήματος Περιβάλλοντος και του Συμβουλίου Μελέτης Παρεκκλίσεων, αλλά και της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας στη βάση των εν λόγω θέσεων και απόψεων, περιλαμβανομένων τροποποιήσεων που αποσκοπούν στη διασαφήνιση και στη νομοτεχνική βελτίωση των προνοιών του προτεινόμενου νόμου.

Ο πρόεδρος και τα μέλη της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εσωτερικών, λαμβάνοντας υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν τους, επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν επί των προνοιών του νομοσχεδίου όπως αυτό αναθεωρήθηκε σύμφωνα με τα πιο πάνω κατά τη συζήτησή του στην ολομέλεια του σώματος.

Σημειώνεται ότι σε περίπτωση ψήφισης του υπό αναφορά νομοσχεδίου σε νόμο θα τροποποιηθεί ο τίτλος του, ώστε να αναφέρεται ως «Ο περί της Διευκόλυνσης των Έργων Στρατηγικής Ανάπτυξης Νόμος του 2023».

10 Ιουλίου 2023

Αρ. Φακ.: 23.01.060.254-2019

ΔΠ/ΜC/ΓΧ